

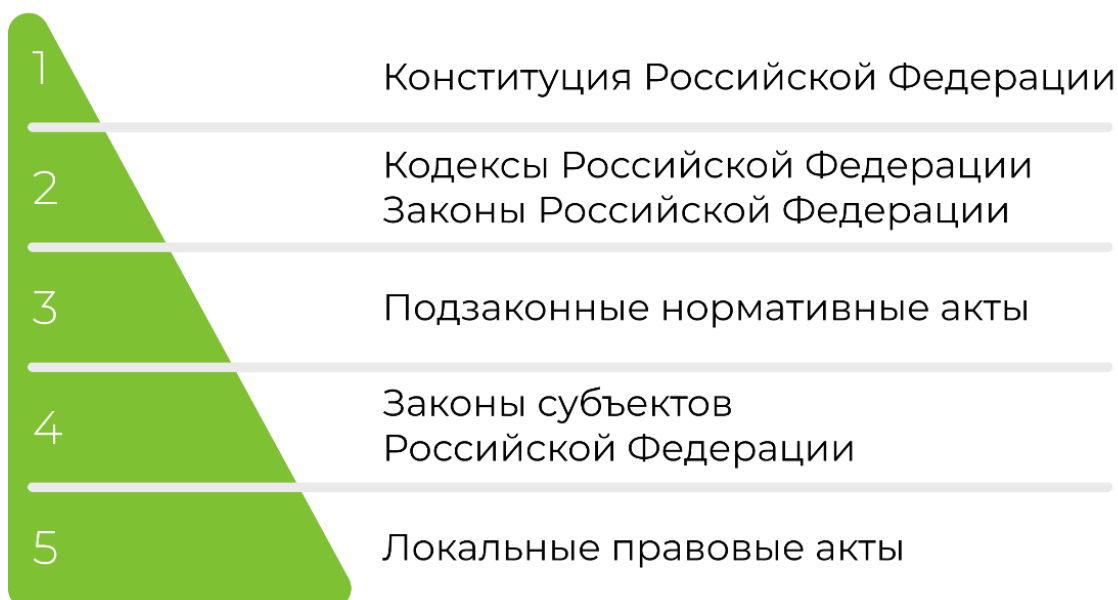
9. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



Место, которое занимают отношения по охране здоровья граждан в социально-экономической жизни, предопределяет необходимость совершенствования их правового регулирования.

Нормы права, действующие в этой сфере, отличаются большой спецификой, так как регулируют чрезвычайно сложные отношения, субъектами которых являются государство, граждане, различные организации.

Иерархия нормативных правовых актов в системе охраны здоровья:



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательство в сфере охраны здоровья населения основывается на положениях Конституции Российской Федерации.



Конституция Российской Федерации – нормативный правовой акт Российской Федерации, который:

- имеет высшую юридическую силу;
- прямое действие;
- применяется на всей территории страны.

В ее положениях закреплены основы правового статуса гражданина, общие и специальные гарантии прав и свобод человека и гражданина, их основные обязанности.

В числе важнейших прав человека не только провозглашено право на охрану здоровья каждого и получение медицинской помощи (статья 41), но и гарантирована его реализация путем финансирования программ охраны и укрепления здоровья, развития систем здравоохранения, поощрения деятельности, способствующей укреплению здоровья.

КОДЕКСЫ И ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основными для правового регулирования сферы здравоохранения являются⁷:

⁷ В данном разделе приведены номера законов в первой редакции. Однако при изучении закона рекомендуется пользоваться его актуальной версией, размещенной в справочно-поисковой системе (например, «КонсультантПлюс», «Гарант»).



Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ

«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Основополагающий закон в сфере здравоохранения, который определяет:

- правовые организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;
- права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;
- права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья.



[Тренажер «323-ФЗ: Фабрика знаний
«Понятия и определения»](#)



Федеральный закон от 29.11.2010 №326-ФЗ

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

Регулирует правила организации, а также права и обязанности участников и субъектов системы ОМС в рамках ее функционирования, включая:

- разработку и реализацию базовой и территориальных программ ОМС;
- источники финансирования;
- контроль соблюдения порядков и стандартов.



Федеральный закон от 12.04.2010 №61-ФЗ

«Об обращении лекарственных средств»

Регулирует вопросы разработки, производства, продвижения и обеспечения населения лекарственными средствами на территории Российской Федерации, включая качество лекарственных средств, их взаимозаменяемость, стандарты надлежащей производственной практики GMP и так далее.



Федеральный закон от 17.09.1998 №157-ФЗ

«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»

Устанавливает правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Закрепляет право граждан на бесплатные профилактические прививки в медицинской организации независимо от организационно-правовой формы участвующих в реализации территориальной программы ОМС, включенных в:

- национальный календарь прививок;
- календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.



Федеральный закон от 20.07.2012 №125-ФЗ

«О донорстве крови и ее компонентов»

Устанавливает правовые, экономические и социальные основы развития донорства крови и ее компонентов с целью организации заготовки, хранения, транспортировки донорской крови и ее компонентов, обеспечения ее безопасности, клинического использования и передачи для производства лекарственных средств, и медицинских изделий.



Федеральный закон от 22.12.1992 №4180-1

«О трансплантации органов и (или) тканей человека»

- определяет объекты трансплантации;
- вводит запрет на куплю-продажу органов и (или) тканей человека;
- устанавливает требования к донорам и реципиентам, медицинским и иным юридическим и физическим лицам, участвующим в отношениях в связи с трансплантацией;
- закрепляет презумпцию согласия на изъятие органов и (или) тканей и другое.



Федеральный закон от 30.03.1995 №38-ФЗ

«О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»



Федеральный закон от 18.06.2001 №77-ФЗ

«О предупреждении распространении туберкулеза в Российской Федерации»



Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ

«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»



Закон Российской Федерации от 02.07.1992 №3185-1

«О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

В сфере здравоохранения в Российской Федерации:

- действуют более 20 федеральных законов;
- применяются нормы кодексов Российской Федерации:
 - Трудовой кодекс;
 - Гражданский кодекс;
 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и других.

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Важнейшим из подзаконных нормативных правовых актов является:



Постановление Правительства Российской Федерации
от 27.12.2024 №1940

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

утверждается

сроком на 3 года

на очередной финансовый период

2025

плановый период

2026-2027

Устанавливает:

- Перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи.
- Перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно.

- Категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно.
- Базовую программу ОМС.
- Финансовое обеспечение Программы госгарантий.
- Средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования.
- Требования к территориальной Программе госгарантий.
- Критерии доступности и качества медицинской помощи.
- Перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи.

ЛОКАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- разрабатываются в отдельной медицинской организации и не могут противоречить положениям вышестоящих в иерархии документов (законов и подзаконных нормативных актов);
- имеют прямое действие;
- обязательны для работников и иных лиц (пациентов, их родственников и других).

Группы локальных правовых актов медицинской организации:

- обеспечивающие функционирование медицинской организации (устав, планы, положения, инструкции и другие);

- определяющие статус и функционирование структурных подразделений (положения об отделах, отделениях, их взаимодействии и другие);
- регламентирующие правила по обеспечению медицинской помощи в рамках Программы госгарантий (приказы по прикреплению, диспансеризации, вакцинации, положение об ответственном дежурном и другие);
- направленные на материально-техническое и финансово-экономическое обеспечение по предоставлению медицинской помощи (положение об оплате труда и материальном стимулировании, положение об оплате труда работников, занятых оказанием платных медицинских услуг, и иных мерах материальной поддержки работников медицинского учреждения и другие);
- регламентирующие права и обязанности работников медицинской организации (коллективный договор, правила внутреннего распорядка, положение о защите персональных данных, положение о технике безопасности, положение о комиссии по рассмотрению споров между работниками медицинского учреждения и другие).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ И СТРАТЕГИИ



Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 №1640

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»

определяет основные направления и цели развития системы здравоохранения, а также мероприятия и средства для их достижения (уточняется ежегодно).



Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года

В целях:

- обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации;
- укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета;
- увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан,

основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности **определены национальные цели:**

1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.
2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.
3. Комфортная и безопасная среда для жизни.
4. Экологическое благополучие.
5. Устойчивая и динамичная экономика.
6. Технологическое лидерство.
7. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.



Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2019 №254

Стратегия развития здравоохранения до 2025 года – документ стратегического планирования, разработанный в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

Основные задачи развития здравоохранения в Российской Федерации:

- создание условий для повышения доступности и качества медицинской помощи;
- профилактика заболеваний;
- разработка, внедрение и применение новых медицинских технологий и лекарственных средств;
- предотвращение распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- совершенствование системы контроля в сфере охраны здоровья граждан;
- обеспечение биологической безопасности;
- совершенствование системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.



Приказ Минздрава России от 13.02.2013 №66

Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации до 2025 года

определяет формирование рациональной и сбалансированной политики лекарственного обеспечения с учетом ее совершенствования и развития.

Для современного врача знание нормативного правового обеспечения здравоохранения, готовность и умение его применять является необходимым условием оказания качественной медицинской помощи.

Нормативная правовая база отечественного здравоохранения сопряжена с другими областями законодательства. Она регулярно обновляется вместе с разработкой и внедрением современных методов лечения заболеваний, появлением инновационных технологических решений и модернизацией медицинского оборудования – взаимосвязанный динамический процесс.

С этой точки зрения, очевидно, будут полезными официальные сайты с информацией о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

Проекты нормативных
правовых актов и их
общественное обсуждение:

REGULATION.GOV.RU

Официальный интернет-
портал правовой
информации:

PRAVO.GOV.RU